

2025년 7월 25일

여한구 장관
산업통상자원부 장관
(30103) 세종특별자치시 다솜2로 94
정부세종청사
대한민국

여한구 장관님께:

ACT | 앱 협회는 미국과의 시의적절하고 지속적인 협상을 통해 한국 중소기업의 혁신과 일자리 창출을 지원하기 위한 귀사의 노고에 감사드립니다. 강력하고 공정한 디지털 무역 프레임워크는 소비자 및 기업 시장에서 혁신을 추구하는 한국 중소기업의 성공에 필수적이며, 대한민국 전역에서 지속적인 투자, 성장, 그리고 일자리 창출을 위해 귀사의 지원이 필요합니다. 상호 무역 협정 체결을 위한 귀사와의 지속적인 협상의 중요성을 인지하고 있습니다.

앱 협회는 한국을 비롯한 전 세계 소프트웨어 개발 및 첨단 기술 분야에서 활동하는 수천 개의 중소기업 혁신 기업과 스타트업을 대표합니다.¹ 전 세계가 모바일 기술을 적극적으로 수용함에 따라, 저희 회원사들은 업무 생산성 향상, 학업 성취도 향상, 그리고 사람들의 더욱 효율적이고 건강한 삶을 지원함으로써 글로벌 디지털 경제를 주도하는 혁신적인 제품과 서비스를 창출하고 있습니다. 오늘날 앱 경제는 연간 약 8조 2천억 원의 가치를 지니고 있으며, 수많은 한국 일자리를 지원하고 있습니다.

한국 기업을 위한 시장 개방에 대한 귀사의 노력에 고무되어 있으며, 미국과의 현재 진행 중인 협상을 통해 디지털 경제 우선순위에 대한 더욱 심도 있는 조율이 이루어질 것으로 낙관합니다. 귀사가 미국과 협상하고 디지털 무역 정책을 통해 한국 중소기업 혁신가들을 지원하고 비관세 장벽을 철폐하며, 미국과의 양자 무역 협정을 통해 한국의 경제 및 국가 안보를 지원할 방안을 모색하는 가운데, 저희는 귀사가 혁신 정책과 미국의 기존 정책 모두에 부합하지 않는 플랫폼 경쟁 촉진법(PMA)과 플랫폼 중개거래 공정화법(공정법)을 포함한 디지털 플랫폼 시장 관련 법안들을 적극적으로 처리해 주시기를 강력히 권고합니다.

¹ <http://actonline.org/about>.

오늘날 선도적인 큐레이션 온라인 마켓플레이스(COM)는 소기업이 더 낮은 비용과 더 높은 효율성으로 더 넓은 시장에 공정하고 안전하게 접근할 수 있도록 합니다. 그러나 지난 몇 년 동안 한국은 소프트웨어 개발자 커뮤니티와 이들을 이용하는 수많은 소비자의 기반이 되는 한국의 경쟁법과 그 적용 방식을 개편하기 위한 일련의 입법안을 추진해 왔습니다. 특히, 유럽 연합의 디지털 시장법(DMA)의 영향을 크게 받는 PMA 및 관련 계획들은 한국 디지털 경제를 발전시켜 온 역동성을 저해하는 사전 규제 방식을 채택할 것입니다. DMA의 경직된 규제 모델을 그대로 반영함으로써, 한국의 디지털 플랫폼 규제 제안들은 플랫폼 주도 혁신의 경쟁 촉진적 이점을 제대로 고려하지 못하고 있으며, 궁극적으로 빠르게 진화하는 디지털 시장에서 소비자 복지를 저해할 위험이 있습니다. 이러한 한국의 정책들은 혁신을 촉진하고 소위 시장 지배적 사업자들의 자기 우월주의와 같은 반경쟁적 행위를 억제한다고 암시하지만, 이러한 개입은 실제로는 정반대의 결과를 초래할 것입니다. 소규모 개발자들이 신뢰를 구축하고 확립하는 데 의존하는 기능을 약화시키기 때문입니다.

한국 의회는 PMA 제안을 최소한 연기하기로 결정한 듯 보이지만, 최근에는 공정거래법을 수용 가능한 대안으로 제시했습니다. 이 제안은 선도적인 플랫폼들이 기업 사용자를 부당하게 이용한다는 근거 없는 추정에 기반하여 그들을 표적으로 삼고, 한국 공정거래위원회(KFTC)가 모호한 기준에 따라 선택적으로 집행될 수 있는 경쟁적인 디지털 시장에 개입할 수 있도록 권한을 부여합니다. 임의적인 재정적 기준을 사용하는 공정거래법은 KFTC의 권한을 시장 결과 관리로 효과적으로 전환할 것입니다(EU의 디지털 시장법과 매우 유사). PMA와 마찬가지로 공정거래법은 오늘날의 초경쟁적인 앱 경제를 뒤집어 플랫폼의 비용을 증가시키고 운영 유연성을 저하시킬 것입니다. 궁극적으로 이러한 비용은 앱 협회의 중소기업 혁신 회원에게 전가될 것이며, 이들은 COM에서 의존하는 핵심 유틸리티(데이터 관리 및 개인 정보 보호 검토, 사이버 보안 위험 완화, 지적 재산권 분쟁 해결, 장애인 접근 기능 지원 등)의 효과가 크게 감소하거나 완전히 없어지는 것을 발견하게 될 것입니다.

우리는 한국이 미국 기업의 운영을 제한함으로써 미국 기업을 특정 타깃으로 삼으려는 의도를 재평가할 것을 촉구합니다. 이는 공정성과 적법 절차에 대한 우려를 야기할 수 있습니다. 제안된 바와 같이, 한국의 PMA 및 공정성법은 공정거래위원회가 주관적인 기준을 사용하여 미국 기업이 자사 플랫폼에서 정상적이고 유익한 사업 관행에 참여하는 것을 금지할 수 있는 권한을 부여합니다.² 또한 우리는 최근 미국 의회가 미-한 디지털 무역 시행법과 같은 조치를 통해 한국의 차별적인 디지털 경제 정책을 퇴치하려는 노력을 주목합니다.³

² <https://www.chosun.com/english/industry-en/2024/12/19/ZMLPRZXJTBNJ7NY5PXVVJBH4A/>.

³ <https://drive.google.com/file/d/18rfZ74iKJbTa5EgtJZfKJlPxeGTyqB-/view?pli=1>.

앱 협회 회원사들이 의존하는 디지털 경제에 대한 한국의 명백한 개입 의지는 규제 및 경쟁 측면에서 미국과 한국 간의 차이를 심화시켜 전반적인 한미 동맹을 긴장시킬 것입니다. 한미 양국은 역사적으로 탄탄한 무역 관계를 유지하고 있기 때문에, 상호 조치의 가능성은 한국이 디지털 규제에 대한 접근 방식을 재고할 추가적인 유인을 제공합니다. 새로운 한미 상호 무역 협정은 디지털 경제에서 COM에 의존하여 성장하고 더 많은 일자리를 창출하는 한국 중소기업을 보호함으로써 이러한 차이를 해소할 수 있으며, 또 그렇게 해야 합니다.

새로운 상호 무역 협정이 협상됨에 따라, PMA(개인정보보호법) 및 공정거래법을 포함한 COM에 대한 유해한 규제 해결에 귀사의 협조를 정중히 요청드립니다. 디지털 플랫폼과 같은 신흥 기술 시장에서의 접근성과 혁신을 지원하기 위한 차별 금지, 투명성, 그리고 적절한 통지 및 협의에 대한 새로운 약속을 확보함으로써, 귀사는 주요 비관세 장벽을 해소하고, 한국의 경제적 안보와 경쟁력을 지원하며, 한국 중소기업의 혁신을 촉진할 것입니다.

이 문제에 대한 귀하의 배려와 한국 국내외 중소기업 디지털 경제 혁신가들의 성공을 뒷받침하는 강력한 무역 정책에 대한 지속적인 지지에 감사드립니다. 귀사와의 만남을 통해 저희의 견해를 더욱 구체화하고 귀사의 사명을 지원할 수 있는 추가적인 방안을 모색할 수 있기를 기대합니다.

감사합니다,



Morgan Reed
회장

ACT | 앱 협회

1401 K St NW (Ste 501)
Washington, DC 20005